ROLD XCELERATE

Investing in the Rule of Law For a Sustainable Future

ร่วมสร้างหลักนิติธรรม เพื่ออนาคตไทยที่ยั่งยืน

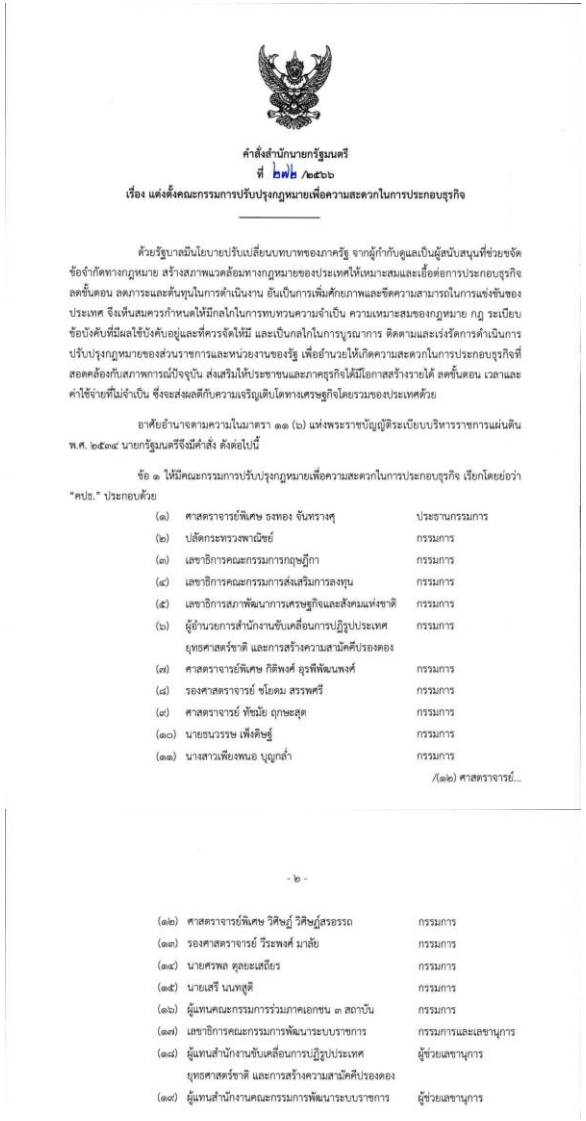
REGULATORY REFORM

Navigating Regulatory Reform: Ensuring the Rule of Law in a Changing Landscape

เพียงพนอ บุญกล่ำ

15 สิงหาคม 2567

คำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมาย เพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ ๒๗๒ /๒๕๖๖
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

ด้วยรัฐบาลมีนโยบายปรับเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐ จากผู้กำกับดูแลเป็นผู้สนับสนุนที่ช่วยขจัดข้อจำกัดทางกฎหมาย สร้างสภาพแวดล้อมทางกฎหมายของประเทศให้เหมาะสมและเอื้อต่อการประกอบธุรกิจ ลดขั้นตอน ลดภาระและต้นทุนในการดำเนินงาน อันเป็นการเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จึงเห็นสมควรกำหนดให้มีกลไกในการทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่และที่ควรจัดให้มี และเป็นกลไกในการบูรณาการ ติดตามและเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงกฎหมายของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ เพื่อดำเนินการให้เกิดความสะดวกในการประกอบธุรกิจที่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคธุรกิจได้มีโอกาสสร้างรายได้ ลดขั้นตอน เวลาและค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น ซึ่งจะส่งผลดีกับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศด้วย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่ง ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้มีคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ เรียกโดยย่อว่า "คปธ." ประกอบด้วย

(๑)	ศาสตราจารย์พิเศษ ธงทอง จันทรางศุ	ประธานกรรมการ
(๒)	ปลัดกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
(๓)	เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
(๔)	เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	กรรมการ
(๕)	เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
(๖)	ผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง	กรรมการ
(๗)	ศาสตราจารย์พิเศษ กิตติพงศ์ อุรพีพัฒนพงศ์	กรรมการ
(๘)	รองศาสตราจารย์ ชโยดม สรรพศรี	กรรมการ
(๙)	ศาสตราจารย์ ทัชชัย ฤกษะสุต	กรรมการ
(๑๐)	นายธนวรรษ เพ็งศิษฐ์	กรรมการ
(๑๑)	นางสาวเพียงพนอ บุญกล่ำ	กรรมการ

/(๑๒) ศาสตราจารย์...

- ๒ -

(๑๒)	ศาสตราจารย์พิเศษ วิศิษฏ์ วิศิษฏ์สรอรรถ	กรรมการ
(๑๓)	รองศาสตราจารย์ วีระพงศ์ มาลัย	กรรมการ
(๑๔)	นายศรพล ดุลยะเสถียร	กรรมการ
(๑๕)	นายเสรี นนทสูติ	กรรมการ
(๑๖)	ผู้แทนคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน	กรรมการ
(๑๗)	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	กรรมการและเลขานุการ
(๑๘)	ผู้แทนสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง	ผู้ช่วยเลขานุการ
(๑๙)	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	ผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๒ ให้คณะกรรมการตามข้อ ๑ มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทาง ในการพิจารณาทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่ และที่ควรจัดให้มี

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เป็นประโยชน์ และแก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ และธุรกิจของประชาชน ตลอดจนการยกระดับการบริหารจัดการและการให้บริการของภาครัฐ

(๓) บูรณาการและติดตามการดำเนินการของคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๖๓ และส่วนราชการอื่น ตลอดจนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

(๔) รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณามีมติเกี่ยวกับการดำเนินการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐเพื่อให้เป็นไปตามนโยบาย มาตรการ และแนวทางที่ คปธ. กำหนด

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือที่ปรึกษาเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของ คปธ.

(๖) ปฏิบัติงานอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

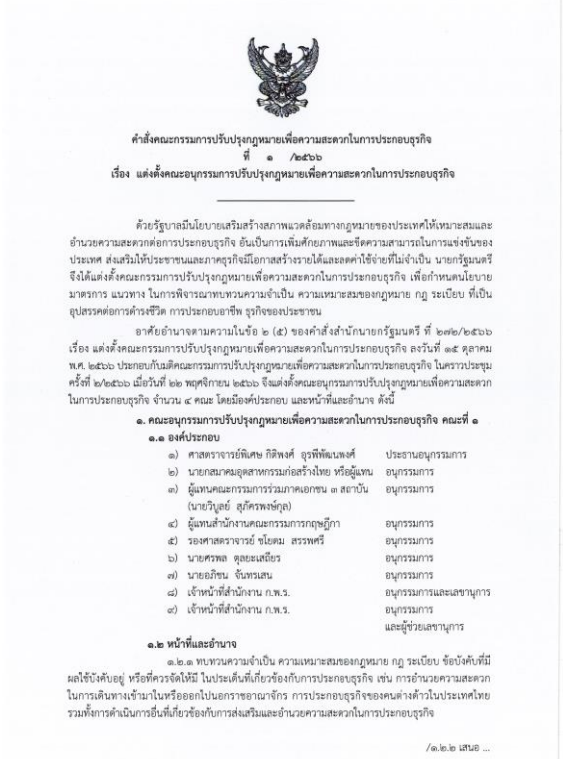
ข้อ ๓ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือแก่ คปธ. ในการชี้แจงข้อมูล ส่งเอกสาร ตลอดจนการดำเนินการอื่น ๆ ตามที่ คปธ. กำหนด

ข้อ ๔ การเบิกจ่ายเบียประชุมหรือค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานของ คปธ. คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน ที่ปรึกษา หรือบุคคลภายนอกที่ได้รับเชิญจาก คปธ. ให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราว ตามที่แต่งตั้งตามคำสั่งนี้ ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือตามระเบียบของทางราชการ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

คำสั่ง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมาย เพื่อความสะดวกในการประกอบธรกิจ



คำสั่งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ
ที่ ๑ /๒๕๖๖
เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

ด้วยรัฐบาลมีนโยบายเสริมสร้างสภาพแวดล้อมทางกฎหมายของประเทศให้เหมาะสมและอำนวยความสะดวกต่อการประกอบธุรกิจ อันเป็นการเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคธุรกิจมีโอกาสสร้างรายได้และลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น นายกรัฐมนตรีจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ เพื่อกำหนดนโยบาย มาตรการ แนวทาง ในการพิจารณาทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ ธุรกิจของประชาชน

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๒ (๕) ของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๒/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบกับมติคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จึงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ จำนวน ๔ คณะ โดยมีองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ คณะที่ ๑

๑.๑ องค์ประกอบ

๑)	ศาสตราจารย์พิเศษ กิตติพงศ์ อุรพีพัฒนพงศ์	ประธานอนุกรรมการ
๒)	นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๓)	ผู้แทนคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (นายวิบูลย์ สุภัควพงษ์กุล)	อนุกรรมการ
๔)	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	อนุกรรมการ
๕)	รองศาสตราจารย์ ชโยดม สรรพศรี	อนุกรรมการ
๖)	นายศรพล ตุลยะเสถียร	อนุกรรมการ
๗)	นายอภิชน จันทรเสน	อนุกรรมการ
๘)	เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๙)	เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

๑.๒ หน้าที่และอำนาจ

๑.๒.๑ ทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่ หรือที่ควรจัดให้มี ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจ เช่น การอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวในประเทศไทย รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

/๑.๒.๒ เสนอ ...

๑.๒ หน้าที่และอำนาจ

๑.๒.๑ ทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่ หรือที่ควรจัดให้มี ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจ เช่น การอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวในประเทศไทย รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

๑.๒.๒ เสนอแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่ รวมทั้งแนวทางการยกระดับการบริหารจัดการและการให้บริการของภาครัฐ ในประเด็นที่อยู่ในความรับผิดชอบต่อคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

๑.๒.๓ ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคส่วนต่าง ๆ ในการลดข้อจำกัดและอุปสรรคของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจ รวมทั้งเชิญหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคส่วนอื่นที่เกี่ยวข้อง มาร่วมประชุม ให้ข้อมูลกับคณะอนุกรรมการ

๑.๒.๔ ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจมอบหมาย

๒. คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ คณะที่ ๒

๒.๑ องค์ประกอบ

๑)	ศาสตราจารย์พิเศษ ธงทอง จันทรางศุ	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๒)	นางสาวเพียงพนอ บุญกล่ำ	ประธานอนุกรรมการ
๓)	ผู้แทนคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (นายธเนศ วรศรัณย์)	อนุกรรมการ
๔)	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	อนุกรรมการ
๕)	ผู้แทนสำนักงาน ป.ย.ป.	อนุกรรมการ
๖)	นายกุลเทพ นฤหล้า	อนุกรรมการ
๗)	นายธนะศักดิ์ จรรยาพูน	อนุกรรมการ
๘)	นางมาริสา สุโกศล หนุนภักดี	อนุกรรมการ
๙)	ศาสตราจารย์ ทัชมัย ฤกษะสุต	อนุกรรมการ
๑๐)	นายธนวรรษ เพ็งดิษฐ์	อนุกรรมการ
๑๑)	รองศาสตราจารย์ วีระพงศ์ มาลัย	อนุกรรมการ
๑๒)	นายอภิชน จันทรเสน	อนุกรรมการ
๑๓)	เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๔)	เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

๒.๒ หน้าที่และอำนาจ

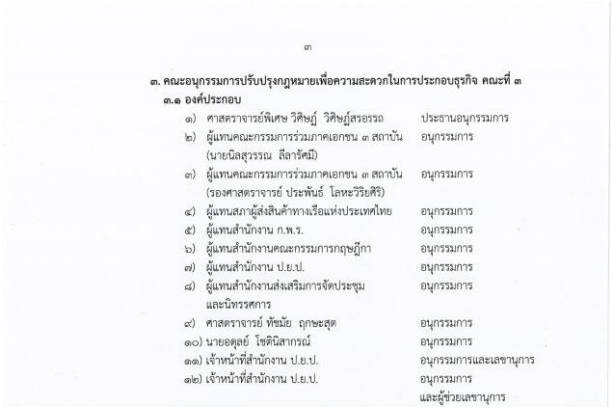
๒.๒.๑ ทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่ หรือที่ควรจัดให้มี ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบการอนุญาตหลัก (Super License) ในบางประเภทธุรกิจ เช่น ธุรกิจร้านอาหาร ธุรกิจที่พักขนาดเล็ก การถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบ Super License

๒.๒.๒ เสนอแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่ รวมทั้งแนวทางการยกระดับการบริหารจัดการและการให้บริการของภาครัฐ ในประเด็นที่อยู่ในความรับผิดชอบต่อคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

๒.๒.๓ ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคส่วนต่าง ๆ ในการลดข้อจำกัดและอุปสรรคของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบ Super License รวมทั้งเชิญหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคส่วนอื่นที่เกี่ยวข้อง มาร่วมประชุม ให้ข้อมูลกับคณะอนุกรรมการ

๒.๒.๔ ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจมอบหมาย

คำสั่ง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมาย เพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (ต่อ)



๓

๓. คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ คณะที่ ๓

๓.๑ องค์ประกอบ

๑) ศาสตราจารย์พิเศษ วิศิษฏ์ วิศิษฏ์สรรกร	ประธานอนุกรรมการ
๒) ผู้แทนคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (นายนิลสุวรรณ ลีลารัศมี)	อนุกรรมการ
๓) ผู้แทนคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (รองศาสตราจารย์ ประพันธ์ โลหะวิริยศิริ)	อนุกรรมการ
๔) ผู้แทนสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๕) ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการ
๖) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	อนุกรรมการ
๗) ผู้แทนสำนักงาน ป.ย.ป.	อนุกรรมการ
๘) ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ	อนุกรรมการ
๙) ศาสตราจารย์ ทัชนัย ฤกษะสุต	อนุกรรมการ
๑๐) นายอดุลย์ โชตินิสากรณ์	อนุกรรมการ
๑๑) เจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ย.ป.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๒) เจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ย.ป.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

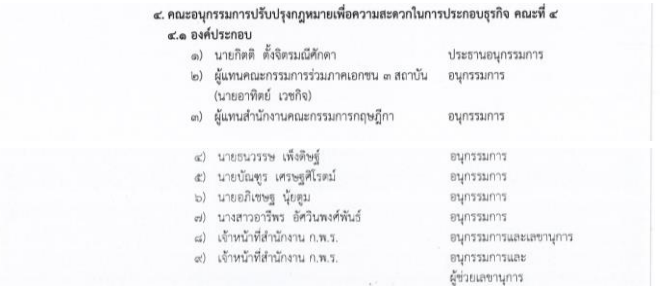
๓.๒ หน้าที่และอำนาจ

๓.๒.๑ ทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่ หรือที่ควรจัดให้มี ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าส่งออกสินค้า เช่น การลดการเปิดตรวจสินค้าถ่ายลำ (Transhipment) การนำสินค้าเข้า-ออกเพื่อการแสดงสินค้าและนิทรรศการ (MICE) รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

๓.๒.๒ เสนอแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่ รวมทั้งแนวทางการยกระดับการบริหารจัดการและการให้บริการของภาครัฐ ในประเด็นที่อยู่ในความรับผิดชอบต่อคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

๓.๒.๓ ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคส่วนต่าง ๆ ในการลดข้อจำกัดและอุปสรรคของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งเชิญหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคส่วนอื่นที่เกี่ยวข้อง มาร่วมประชุม ให้ข้อมูลกับคณะอนุกรรมการ

๓.๒.๔ ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจมอบหมาย



๔. คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ คณะที่ ๔

๔.๑ องค์ประกอบ

๑) นายกิตติ ตั้งจิตรมณีศักดา	ประธานอนุกรรมการ
๒) ผู้แทนคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (นายอาทิตย์ เวชกิจ)	อนุกรรมการ
๓) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	อนุกรรมการ
๔) นายธนวรรษ เพ็งดิษฐ์	อนุกรรมการ
๕) นายบัณฑูร เศรษฐศิโรตม์	อนุกรรมการ
๖) นายอภิเชษฐ นุ้ยสูม	อนุกรรมการ
๗) นางสาวอารีพร อัศวินพงศ์พันธ์	อนุกรรมการ
๘) เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๙) เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๔.๒ หน้าที่และอำนาจ

๔.๒.๑ ทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่ หรือที่ควรจัดให้มี ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานสะอาดและพลังงานหมุนเวียน โดยจะพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทั้งภาคอุตสาหกรรมและภาคประชาชน เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนพลังงานชาติ และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก

๔.๒.๒ เสนอแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่ รวมทั้งแนวทางการยกระดับการบริหารจัดการและการให้บริการของภาครัฐ ในประเด็นที่อยู่ในความรับผิดชอบต่อคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

๔.๒.๓ ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคส่วนต่าง ๆ ในการลดข้อจำกัดและอุปสรรคของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพลังงานสะอาดและพลังงานหมุนเวียน รวมทั้งเชิญหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคส่วนอื่นที่เกี่ยวข้อง มาร่วมประชุม ให้ข้อมูลกับคณะอนุกรรมการ

๔.๒.๔ ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

(ศาสตราจารย์พิเศษ ธงทอง จันทรางศุ)
ประธานกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

ผลการเข้าพบนายกรัฐมนตรีและการแถลงข่าวความก้าวหน้าในการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

การเข้าพบนายกรัฐมนตรี

กราบเรียนรายงานความก้าวหน้าของ คปธ.

- **การปลดล็อกกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศและการจัดงานเทศกาลดนตรีโดยกรมการจัดหางาน** เช่น ออกประกาศนักดนตรีต่างชาติกรณีเข้ามาทำการแสดงไม่เกิน 15 วัน ไม่ต้องขอใบอนุญาตทำงาน
- **การปรับปรุงขั้นตอนและระยะเวลาการให้บริการของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา** เช่น ได้รับอนุญาตโดยอัตโนมัติ (Auto e-permission) ในกลุ่มอาหารความเสี่ยงต่ำ 28 ประเภท การอนุมัติ อนุญาต ตรวจประเมินสถานประกอบการด้านเวชภัณฑ์และเครื่องมือแพทย์ด้วย remote inspection

ผลการเข้าพบนายกรัฐมนตรี

ความเห็นของนายกรัฐมนตรี

- นายกรัฐมนตรีได้รับทราบรายงานความก้าวหน้าของคปธ.
- นายกรัฐมนตรีได้ให้ข้อสังเกตว่า **ควรมีการพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการขยายกรอบเวลาในการทำการแสดงโดยไม่ต้องขอใบอนุญาตทำงาน** สำหรับนักดนตรีต่างชาติให้มากกว่า 15 วัน เพื่อให้สอดคล้องกับเวลาการเตรียมงาน
- **นายกรัฐมนตรีกล่าวขอบคุณการดำเนินการของอ.ย. ในการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานและการอนุมัติอนุญาต** ทำให้เกิดความสะดวกกับผู้ประกอบการเป็นอย่างมาก และทำให้เกิด Ease of Doing Business ช่วยให้ต่างชาติตัดสินใจลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น

การแถลงข่าว

การแถลงข่าวของคปธ./อย./ภาคเอกชน

- การปลดล็อกกฎหมายการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ/การตั้งศูนย์ OSS จ.หนองคาย/ดำเนินการปรับปรุงบัญชีท้ายพ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ.2542 ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- **ครม.มีมติอนุมัติหลักการของ ร่าง พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต ฯ เมื่อวันที่ 2 เม.ย. 2567**
- อย. ได้ดำเนินการที่สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ เช่น ให้บริการแบบเร่งด่วน (Fast track) ตามระดับความเสี่ยง เพิ่มการลดระยะเวลาในการอนุมัติ/อนุญาตในกรณีต่างๆ
- **ผู้แทนอุตสาหกรรมภาพยนต์กล่าวถึงการปรับปรุงกฎหมายที่ช่วยลดต้นทุนให้แก่ผู้ประกอบการ** เช่น ขออนุญาตนำเข้าสินค้าเพื่อถ่ายทำ ผ่านระบบ e-Submission ได้ ภายใน 24 ชั่วโมง

ความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ *(ณ 1 ส.ค. 2567)*

อ.คปธ. คณะที่ 1

- ระบบแจ้งที่พักอาศัยออนไลน์ และการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร: สตม.
- การยกเว้นยื่นแบบ ตม.6 : หน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- ระบบต่ออายุใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว : กรมการจัดหางาน

- **ข้อเสนอ คปธ. กราบเรียน นรม.**
  - แจ้งที่พักอาศัยจากทุก 90 วันเป็น 1 ปี (กลุ่ม Non-B และ Non-ED)
  - ให้บริการขออยู่ต่อฯผ่านระบบ e-Extension ครบ 32 ข้อ
- การยกเว้นธุรกิจบริการ 10 บริการ : กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

- ประชาสัมพันธ์ช่องทางแจ้งที่อยู่อาศัยออนไลน์และคำสั่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองที่เปิดให้ธุรกิจในอุตสาหกรรมเป้าหมายฯ มีอัตราส่วนคนต่างด้าว 1 คนต่อพนักงานคนไทยประจำ 1 คน : สตม.

อ.คปธ. คณะที่ 2

- การปรับลดระยะเวลาการนำเข้าสินค้ากลุ่มอาหาร เครื่องมือแพทย์และเครื่องสำอางเพื่อมาถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ
- การยกเลิกการตรวจสถานประกอบการของคณะถ่ายทำภาพยนตร์ที่มีคนสัญชาติจีน
- การอำนวยความสะดวกการขอใบอนุญาตทำงานให้กับนักดนตรีต่างชาติ
- การจัดตั้งคลินิก EIA เพื่อให้คำปรึกษาและแนะนำผู้ประกอบการ

- การปลดล็อกข้อจำกัดการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในโรงแรมในพื้นที่ส่งเสริมการท่องเที่ยว
- การปลดล็อกข้อจำกัดของการรับใบอนุญาตทำงานของคณะถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ
- Super License ของธุรกิจโรงแรมและธุรกิจเกี่ยวเนื่อง
- การปรับกระบวนการการต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม โดยใช้แนวทางการชำระค่าธรรมเนียมแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต
- การปรับกระบวนการการต่ออายุใบอนุญาตธุรกิจนำเที่ยวและใบอนุญาตเป็นมัคคุเทศก์ โดยใช้แนวทางการชำระค่าธรรมเนียมแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต
- ร่วมกับ กทม. ขยายผลศูนย์ประสานงานการถ่ายทำภาพยนตร์ในพื้นที่ กทม. (BFMCC) ให้ครอบคลุมพื้นที่ของหน่วยงานอื่น
- การปรับลดระยะเวลาการพิจารณา EIA และการยกเลิกการขอสำเนาเอกสารที่ใช้ในการพิจารณา EIA

อ.คปธ.คณะที่ 3

- **ข้อเสนอ คปธ. กราบเรียน นรม.**
  - การจัดเก็บค่าใช้จ่ายการขนถ่ายสินค้าถ่ายลำภายใต้การควบคุมของศุลกากรเดียวกัน ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ในอัตราเดียวกัน (Single rate)

- **การลดข้อจำกัดเพื่ออำนวยความสะดวกในการเปิดตรวจสินค้าถ่ายลำ**
  - การปรับแก้ไขคำนิยามนำผ่าน การผ่านแดน และการถ่ายลำ
  - การจัดกลุ่มกฎหมายและข้อเสนอกรณีกลุ่มกฎหมายที่ไม่ต้องผูกพันตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่กำหนดเฉพาะเรื่องการถ่ายลำ

- **ข้อเสนอ คปธ. กราบเรียน นรม.**
การลดข้อจำกัดเพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดงานไมซ์
  - การปรับแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าสิ่งของ
  - การปรับแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับคนเข้าเมือง

อ.คปธ. คณะที่ 4

- **ข้อเสนอ คปธ. กราบเรียน นรม. เพื่อเสนอ ครม. พิจารณา (ศูนย์ OSS เพื่อการอนุญาตผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์)**
  - ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ทำหน้าที่เป็น One Stop Service ให้แล้วเสร็จภายใน 180 วัน
  - ให้ กฟผ. กฟน. กฟภ. เป็นผู้เชื่อมโยงการตรวจสอบโครงข่ายไฟฟ้า เพื่อประกอบการพิจารณาการออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าและใบอนุญาตอื่นที่เกี่ยวข้องกับ กกพ.
  - ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาเร่งรัดการยกเลิกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.4) ลำดับที่ 88 (1)
  - ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานพิจารณาเร่งรัดการยกเลิกใบอนุญาตพลังงานควบคุม (พค.2)
- การศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบของการปลดล็อก Solar Farm และ Solar Floating ออกจากการเป็นโรงงานร่วมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม

- พิจารณาข้อเสนอการผลักดันพลังงานสะอาดและปลดล็อกกฎหมายที่เกี่ยวข้องในระยะกลางและระยะยาว

ดำเนินการแล้ว | อยู่ระหว่างดำเนินการ | ดำเนินการต่อไป

2

ประธาน: ศ.พิเศษ กิติพงศ์ อุรพีพัฒนพงศ์ | ประธาน: นางสาวเพียงพนอ บุญกล่ำ | ประธาน: ศ.พิเศษ วิศิษฏ์ วิศิษฏ์สรอรรถ | ประธาน: นายกิตติ ตั้งจิตรมณีศักดา

ความคืบหน้าการพัฒนาต้นแบบ OSS Soft Power

และการนำร่องปรับปรุงกระบวนงานอนุมัติ อนุญาต จากราชการในสาขาภาพยนตร์และสาขาดนตรี

การดำเนินงานผ่าน **Government Innovation LAB**

สาขาภาพยนตร์

สาขาดนตรี

1 ศึกษารูปแบบ OSS ในต่างประเทศ และกระบวนงานขออนุมัติ อนุญาตในปัจจุบัน

ดำเนินการแล้ว

2 ระดมความเห็นเพื่อพัฒนาต้นแบบ OSS ซอฟต์พาวเวอร์

Workshop ภาคเอกชน 17 และ 19 ม.ค. 67 และ 8 มี.ค. 67

- **Customer Journey Map**
  รวบรวมปัญหาและความต้องการจาก **คณะอนุกรรมการภาพยนตร์และดนตรี และภาคเอกชนกว่า 30 คน**

Workshop ภาครัฐ 22 ก.พ. 67

- **Review Findings & Seek Opportunities**
  ทบทวนสถานการณ์และการรับมือปัญหาของรัฐ แสวงหาโอกาสและแนวทางการพัฒนาให้ดีขึ้น

หน่วยงานรัฐเข้าร่วม 14 หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติ อนุญาต เช่น
กรมการท่องเที่ยว กรมส่งเสริมวัฒนธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร กรมการจัดหางาน กรมป่าไม้ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมศิลปากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองบัญชาการตำรวจนครบาล

ดำเนินการแล้ว

3 พัฒนาเป็น ต้นแบบ OSS ซอฟต์พาวเวอร์ และแนวทางปรับปรุงกระบวนงานอนุมัติ อนุญาต จากราชการ

- กระบวนงาน
- กฎหมาย

ดำเนินการแล้ว

4 14 มี.ค. 67 รับฟังความคิดเห็นต่อต้นแบบ OSS ซอฟต์พาวเวอร์

ภาครัฐ 14 หน่วยงาน

คณะอนุกรรมการฯ และภาคเอกชน

ดำเนินการแล้ว

“ข้อเสนอต้นแบบ OSS ซอฟต์พาวเวอร์”

1

การดำเนินการต่อไป

จัดทำร่างข้อเสนอ OSS เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาซอฟต์พาวเวอร์ฯ พิจารณา

ONE STOP SERVICE
SOFT POWER
e-SERVICE

ร่างข้อเสนอ
ระยะที่ 1

ยกระดับศูนย์ประสานงานการถ่ายทำภาพยนตร์ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เป็น **BMA OSS PLUS+**

ร่างข้อเสนอ
ระยะที่ 2

ขยายผล OSS PLUS+ ในระดับพื้นที่ เช่น ชลบุรี สมุทรปราการ ปทุมธานี

**ตามลำดับสถิติการถ่ายทำภาพยนตร์ ตปท. ในไทย ปี 2566

ด้านภาพยนตร์

- **นำร่องเชื่อมโยงระบบหลังบ้านการขออนุญาตใช้สถานที่**ระหว่างกรุงเทพมหานคร กรมธนารักษ์ กองบัญชาการตำรวจนครบาล และ BTS/MRT
- **จัดทำคู่มือการขออนุญาตใช้สถานที่**ถ่ายทำภาพยนตร์ใน กทม.

ด้านดนตรี

กำหนดพื้นที่นำร่องการอนุมัติ อนุญาตจัดเทศกาลดนตรี/ดนตรีเปิดหมวก เช่น

- **จัดตั้งหน่วยงานหลักดูแลระบบ**การขออนุมัติ อนุญาต และ**ประสานส่งต่อ**ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- **กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม**ต่าง ๆ
- **จัดทำปฏิทินงานดนตรี**ส่งเสริมการท่องเที่ยวตามฤดูกาลและอัตลักษณ์ของแต่ละพื้นที่

ความคืบหน้าการดำเนินการยกระดับศูนย์ประสานงานการถ่ายทำภาพยนตร์ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

19 เมษายน 2567

กทม. ส.ก.พ.ร. และ CEA หารือร่วม 9 หน่วยงานภายนอก เพื่อขยายผลการให้บริการศูนย์ BFMCC

ประกอบด้วย กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมธนารักษ์ กรมศิลปากร กองบัญชาการตำรวจนครบาล การเคหะแห่งชาติ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และ BTS

แนวทางการยกระดับ BFMCC ตามที่ กทม. เสนอ

- ใช้ระบบ Traffy Fondue เป็นช่องทางหลักในการส่งต่อและพิจารณาคำขอใบอนุญาตไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- กำหนดค่าใช้จ่าย/ค่าปรับสำหรับการใช้พื้นที่หรือการขออนุญาตที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนและเป็นมาตรฐาน
- การกำหนดมาตรฐานระยะเวลาการพิจารณาคำขออนุญาตใช้พื้นที่
  > เกี่ยวข้องกับ 1 หน่วยงาน ใช้ระยะเวลา 3 - 7 วันทำการ
  > เกี่ยวข้องมากกว่า 1 หน่วยงาน ใช้เวลาไม่เกิน 14 วันทำการ

การประชุม Workshop แลกเปลี่ยนความคิดเห็น
กับคณะอนุกรรมการซอฟต์พาวเวอร์ด้านภาพยนตร์
และผู้แทนภาคเอกชน เกี่ยวกับกระบวนการ
ขออนุญาตในการถ่ายทำภาพยนตร์

17 มกราคม 2567

ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกระบวนการขออนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย

กระบวนการ	1 ขออนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ	2 ตรวจลงตราให้แก่คณะถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ	3 ขออนุญาตใช้สถานที่เพื่อถ่ายทำ	4 ขออนุญาตนำเข้าสิ่งของและอุปกรณ์	5 ขออนุญาตใช้อากาศยาน (โดรน)	6 เปลี่ยนแปลงการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ	7 ขอรับสิทธิประโยชน์
กระบวนการย่อย	1. ติดต่อผู้ประสานงานในไทย 2. ขออนุญาตเรื่องบทภาพยนตร์ 3. ขออนุญาตเข้ามาถ่ายทำ	1. ขอทำวีซ่าเข้าประเทศ 2. ขอใบอนุญาตทำงาน (Work Permit)	1. ขออนุญาตสถานที่ก่อนเริ่มถ่ายทำ 2. ขออนุญาตการอำนวยความสะดวกในการถ่ายทำ	1. ขออนุญาตนำเข้าผลิตภัณฑ์/อุปกรณ์ในการถ่ายภาพยนต์	1. ขออนุญาตนำเข้าหรือลงทะเบียนอุปกรณ์ที่ใช้ 2. ขออนุญาตในการใช้งาน (ขึ้นบิน)	1. การแจ้งการเปลี่ยนแปลง 2. การเปลี่ยนแปลงที่ผู้ตรวจอนุมัติได้เลย/ต้องรออนุมัติ	1. ผู้ผลิตภาพยนตร์ชาวต่างชาติสามารถขอรับสิทธิประโยชน์ได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้
รายละเอียดของปัญหา	• ขาดรายละเอียดความชัดเจนของกฎระเบียบบทภาพยนตร์ที่อนุญาตให้ใช้หรือห้ามใช้ • การจัดส่งบทภาพยนตร์เมื่อเกิดการแก้ไขในรูปแบบกระดาษ • การให้แปลบทภาพยนตร์เป็นภาษาอังกฤษเพิ่มเติม	• การขอวีซ่าจะต้องขอเป็นรายบุคคล และนัดหมายสัมภาษณ์ใช้เวลานาน ค่าใช่จ่ายสูง และได้วีซ่าประเภท Single 30 วันไม่ตรงกับความต้องการ • กฎกระทรวงคนต่างด้าวต้องมารับใบอนุญาตและแสดงตน	• การขออนุญาตใช้สถานที่ถ่ายทำภาพยนตร์แห่งต้องขออนุญาตหลายหน่วยงาน มีเจ้าของที่แบบทางการและไม่ทางการ • การขออนุญาตปิดถนน • การกำหนดพื้นที่จอดรถกองถ่าย	• การขออนุญาต จากหลายหน่วยงาน ตามสินค้าแต่ละประเภท สำหรับโฆษณา/หรือถ่ายทำภาพยนตร์ - สินค้าสำหรับถ่ายโฆษณา - ยานยนต์เพื่อการถ่ายทำ - วัตถุระเบิด อาวุธสำหรับถ่ายทำ	• การขออนุญาตขึ้นบินโดรนหลายหน่วยงาน เมื่อขอขึ้นบินที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยแล้ว ต้องไปขออนุญาต 3 หน่วยงาน	• อำนาจในการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่กำกับดูแลการถ่ายทำยังมีน้อย ทำให้ต้องรอเวลาในการอนุมัติ ซึ่งทำให้เกิดต้นทุนที่เพิ่มขึ้น	• ขาดความเข้าใจถึงกระบวนการขอรับสิทธิประโยชน์ด้านการส่งเสริม และจุดให้คำปรึกษาการขอรับสิทธิประโยชน์ตามมาตรการทางภาษีต่าง ๆ
ข้อเสนอแนะ	• จัดทำคู่มือตัวอย่างข้อห้าม • ลดการใช้กระดาษ ใช้ระบบ e-Paper ไฟล์ในการตรวจสอบและจัดส่งข้อคิดเห็นผ่านระบบ	• ขอวีซ่าเป็นกลุ่มสำหรับกองถ่าย • ขอวีซ่า Multiple >180 วัน • มีตัวแทนมารับทำงานแทนได้โดยไม่ต้องแสดงตนตามระเบียบ	• กำหนดหน่วยงานกลางดูแล • กำหนดค่าใช้จ่ายของพื้นที่รัฐ • ออกระเบียนมีความยืดหยุ่นในการถ่ายทำประเภทต่างๆ	• รวมศูนย์การขออนุญาตนำเข้าหรือมอบอำนาจให้ศุลกากรพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในสินค้าบางชนิด	• รวมศูนย์การขออนุญาตในการขึ้นบินโดรนสำหรับการถ่ายภาพยนตร์	• อยากให้มีการให้อำนาจเจ้าหน้าที่กำกับดูแลแบบเบ็ดเสร็จ ในกรณีที่ไม่กระทบเนื้อหาหรือสาระสำคัญ	• กำหนดจุดให้คำปรึกษาผ่าน OSS และสามารถแจ้งความประสงค์ผ่าน OSS ในจุดเดียว

VIDEO CONFERENCE

AMCHAM THAILAND

JUL 8
1.30 - 2.30 PM

Advocacy Agenda

AMCHAM and like-minded chambers work together with key Thai Government agencies (Prime Minister's Office, Office of the Public Sector Commission (OPDC) among others to improve ease of doing business.

- Ease of Doing Business
- Regulatory Guillotine
- “Five to Thrive” proposal

สรุปประเด็นการปรับกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจในประเทศไทย

1. มีอะไรที่ควรทำ แล้วยังไม่ได้ทำ

1) การกระจัดกระจายกฎหมายในเรื่องเดียวกัน อยู่ในหลายฉบับที่เกี่ยวข้อง ข้อปฏิบัติที่ต่างกันของกฎหมายแต่ละฉบับ ทำให้ยากแก่การใช้งานและทำให้เกิดความเข้าใจผิด เช่น กฎหมายหลักเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำ EIA ในขณะที่กฎหมายของบางหน่วยงานมีหลักเกณฑ์ที่ต่างออกไป เป็นต้น

2) หลักการจัดทำกฎหมายใหม่ one in,x out ยังไม่สามารถทำได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากการยกเลิกกฎหมายเดิม มักเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม

3) กฎหมายในลักษณะที่ไม่ยาวหรือละเอียดเกินไป อ่านเข้าใจง่าย และทำได้จริงทุกมาตรา ไม่ควรใส่รายละเอียดแนวปฏิบัติในระดับพระราชบัญญัติ

4) แนวการปรับกฎหมายในอนาคต ควรมุ่งเน้น Outcome based regulation เน้นที่ Results และ Performance มากกว่าขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ

5) การทบทวนปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยต้องถือเป็นหน้าที่หลักของผู้บริหาร ที่ต้องมีการทำ Checklist ว่า ยังจำเป็นหรือควรแก้ไขหรือไม่ (โดยให้กำหนดตัวชี้วัดสากลและ Feedback จากเอกชนที่นำมาใช้ในการประเมิน Checklist)

6) กระบวนการจัดทำกฎหมายใช้เวลานานเกินไป ควรปรับกระบวนการให้ระยะเวลาสั้นลง เพราะกฎหมายบางฉบับเปลี่ยนแปลงเร็วมาก โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับดิจิทัล และเทคโนโลยี

7) การรวมกฎหมายในหน้า Website เดียว ให้ค้นหาง่าย

Credit: รองเลขา กพร.

สรุปประเด็นการปรับกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจในประเทศไทย (ต่อ)

2. ปัญหาใหญ่ที่ กิโยติน กฎหมายของไทย ไม่สำเร็จ

1) กฎหมายให้อำนาจผู้อนุญาต การแก้กฎหมายในลักษณะ Inside out โดยเจ้าของกฎหมาย จึงเป็นการแก้เพียงเล็กน้อย ไม่ส่งผลในเชิงของการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ

2) ข้อมูลจาก Citizen feedback คือ มุมมองแบบ Outside in จะเป็นการชี้เป้าของปัญหาอุปสรรคในการขออนุญาตจากภาครัฐ ดังนั้น ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากภาคเอกชน หรือ ภาคส่วนอื่น ๆ จึงเป็นกลไกสำคัญ ที่หน่วยงานของรัฐต้องรับฟังความคิดเห็นและนำไปปรับปรุง

3) ในการทำ Guillotine ขาดความครอบคลุมของการประเมิน Cost เช่น ไม่ได้มีการประเมินค่าใช้จ่ายทางอ้อม Indirect cost ตอนทำ guillotine ทำแค่ Compliance cost กับ Opportunity cost

การอำนวยความสะดวกประชาชน
ปิดกั้นโอกาส ช่องทางทุจริต
วิษณุ เครืองาม อดีตรองนายกรัฐมนตรี

Posts Photos

Tongthong Chandransu is with **Kitipong Urapeepatanapong** and **6 others**.
10h ·

เจ็ดแปดเดือนที่ผ่านมา ผมได้รับมอบหมายจากอดีตนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ทวีสิน ให้เป็นประธานคณะกรรมการชุดหนึ่งมีหน้าที่พิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจ โดยผมมีอิสระเต็มที่ที่จะเลือกผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหลายมาเป็นกรรมการ รวมถึงการเลือกกำหนดหน่วยงานที่จะมีหัวหน้าหน่วยงานมาร่วมเป็นกรรมการด้วย ถึงแม้เป็นเวลาไม่นานนัก และยังมีงานค้างอีกหลายชิ้น แต่เพียงเท่าที่ผ่านมาจนถึงวันนี้ ผมตรวจการบ้านตัวเองแล้วอยากให้คะแนนว่า ไม่ซี้ริ้วครับ

ขึ้นต้นตั้งแต่การประชุมครั้งแรกของเรา เราระดมสมองและมีความเห็นร่วมกันว่าปัญหากฎหมายที่ต้องแก้ไขปรับปรุง มีทั้งระดับที่เป็นพระราชบัญญัติ และที่เป็นอนุบัญญัติย่อยกว่านั้น หรือแม้แต่เป็นแนวปฏิบัติที่เคยทำต่อเนื่องกันมาบ้างเป็นมติคณะรัฐมนตรีบ้าง วิธีการแก้ไขก็ต้องใช้กลไกต่างกัน สิ่งที่เราเห็นพ้องกันอีกเรื่องหนึ่งคือ ปัญหาที่มีมากมายเป็นท้าวแสนปมนั้น ในเวลาที่มีอยู่จำกัด เราน่าจะเลือกเฉพาะประเด็นที่สามารถขับเคลื่อนได้เร็วแต่ส่งผลในวงกว้างมาทำงาน น่าจะดีที่สุด

ประเด็นที่เราหยิบขึ้นมาหัวข้อสำหรับทำงาน สามารถแบ่งย่อยเป็นสี่กลุ่มเรื่อง กลุ่มที่หนึ่งว่าด้วยเรื่องของการทำงาน การเข้าเมืองและเรื่องที่เกี่ยวข้องของแรงงานต่างด้าว ทั้งในระดับที่เป็นมันสมองซึ่งบ้านเราขาดแคลน ระดับกลางและระดับแรงงาน กลุ่มที่สองว่าด้วยธุรกิจโรงแรม ร้านอาหาร และการถ่ายทำภาพยนตร์ของคณะจากต่างประเทศ กลุ่มที่สามว่าด้วยเรื่องสินค้าผ่านแดน และสินค้าถ่ายลำ และกลุ่มที่สี่ซึ่งเป็นกลุ่มสุดท้ายเป็นเรื่องของพลังงานสะอาด และประเด็นเรื่องพลังงานทั้งหลาย แต่ละกลุ่มมีคณะอนุกรรมการเป็นผู้รับผิดชอบช่วยกันคิด ช่วยกันทำงาน

บางครั้งก็มีโจทย์หรือคำถามตรงมาจากนายกรัฐมนตรี เช่น ทำอย่างไรการส่งสินค้าผ่านแดนทั้งขาเข้าขาออกที่ด่านจังหวัดหนองคายซึ่งเป็นเส้นทางสำคัญเชื่อมต่อไปลาวและประเทศจีน เป็นประตูการค้าสำคัญของบ้านเราจะมีความคล่องตัวมากขึ้น โดยมีหน่วยร่วมปฏิบัติหลายกระทรวงหลายกรม เรื่องนี้ผมได้เดินทางไปพูดคุยกับผู้เกี่ยวข้องที่หนองคาย แล้วกลับมาคุยกับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีกระทรวงทั้งหลาย การแก้ไขระบบระยะแรกสามารถทำงานได้สิ้นเดือนกันยายนนี้ และระบบใหญ่ที่มีความสัมพันธ์กันเต็มรูปจะทำงานได้ภายในสิ้นปีนี้

ตัวอย่างอีกเรื่องหนึ่งคือ การทำงานของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ซึ่งได้รับเสียงบ่นพึมพำมาช้านานเกี่ยวกับเรื่องความช้าและขั้นตอนต่างๆที่ยืดยาว ท่านนายกรัฐมนตรีฝากให้ผมไปช่วยพูดคุยหารือรายละเอียดกับผู้บริหารของหน่วยงาน ปรากฏว่าเราสามารถลดเวลาและขั้นตอนของกระบวนงานหลายอย่างลงได้อย่างน่าพอใจ เช่นเดียวกันกับภารกิจของกรรมการจัดหางาน ผมได้รับ

ความกรุณาเอื้อเฟื้อจากท่านอธิบดีและเพื่อนข้าราชการแก้ไขกฎระเบียบหลายอย่างให้ ทะมัดทะแมงขึ้น จนได้รับคำชมเชยจากภาคเอกชนที่ต้องติดต่อธุระการงานด้วยหลายหน่วยหลายคน ผมขอขอบคุณผู้บริหารและเพื่อนข้าราชการทุกคนนะครับ

ร่างกฎหมายเกี่ยวกับสินค้าถ่ายลำ ซึ่งหมายถึงการที่มีเรือสินค้าลำใหญ่มาจอดที่ท่าเรือแหลมฉบัง แล้วถ่ายสินค้าซึ่งบรรจุอยู่ในคอนเทนเนอร์ลงไปในเรือลำเล็กเพื่อกระจายสินค้าไปยังประเทศอื่นในภูมิภาค กำลังใกล้จะเสร็จเป็นร่างแรกแล้ว หวังว่างานชิ้นนี้จะไม่สูญหายไปกลางอากาศ และจะมีใครหยิบไปใช้ประโยชน์ต่อไปนะครับ

สมควรเล่าด้วยว่าในระหว่างหนทางประมาณครึ่งปีที่ผมและเพื่อนร่วมคณะทำงานมา มีนักธุรกิจทั้งไทยและเทศ ให้ความสนใจและเข้ามาพูดคุยกับผมอยู่เป็นประจำ มีหอการค้าจากหลายประเทศตัวอย่างเช่น ญี่ปุ่นและสหรัฐอเมริกาติดต่อกับผมด้วยเรื่องการงานเหล่านี้อยู่เสมอ ล่าสุดเมื่อประมาณสองสัปดาห์มานี้ก็มีสมาคมการค้าจากยุโรป ซึ่งเป็นผู้แทนของหลายประเทศ ในภูมิภาคนั้นเข้ามาพูดคุยหารือ มีบางประเด็นที่เสนอใหม่และผมได้รับไว้เพื่อคิดอ่านต่อไป รวมทั้งเป็นโอกาสให้ผมได้เล่าความคืบหน้าในเรื่องต่างๆให้ผู้ร่วมสนทนาได้รับทราบด้วย สังเกตดูท่าทีของผู้มาพบแล้ว เป็นไปด้วยความสบายใจครับ

แน่นอนว่าในการทำงานอย่างนี้ คณะกรรมการรวมทั้งตัวผมไม่ได้ทำงานอยู่โดยลำพัง แต่ได้รับความสนับสนุนในทางนโยบายจากนายกรัฐมนตรีอย่างเต็มที่ การรายงานความคืบหน้า หรือเสนอทางเลือกเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ เป็นการรายงานตรง รวมถึงการพูดคุยกันอย่างตรงไปตรงมาระหว่างผมกับนายกรัฐมนตรีในประเด็นเหล่านั้นด้วย

อีกส่วนหนึ่งที่มีความสำคัญ คือ ทีมงานฝ่ายเลขานุการ ซึ่งมีท่านเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กพร. ท่านรองเลขาธิการอารีพันธุ์ และน้องๆอีกจำนวนมากเป็นหัวเรี่ยวหัวแรง ผมขอขอบคุณทุกท่านที่ให้โอกาสผมได้ทำงานครั้งนี้ และผมเชื่อว่าความรู้สึกที่อยู่ในใจผมเวลานี้จะไม่ต่างกับความรู้สึกของเพื่อนกรรมการของผมทุกท่าน

ขอขอบคุณเพื่อนกรรมการทุกท่านทั้งที่เป็นกรรมการโดยตำแหน่งและในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ช่วยกันทำงานอย่างเข้มแข็งตลอดเวลากว่าครึ่งปีที่ผ่านมา

ผมไม่เคยได้เล่าเรื่องนี้ให้สาธารณชนฟังเป็นชิ้นเป็นอันโดยเฉพาะอย่างยิ่งใน Facebook นี้ มาก่อน เพราะอาจจะถูกแปลความเป็นประเด็นอื่นที่ผมไม่พึงประสงค์ได้ แต่เวลานี้ ในเมื่อภารกิจของคณะกรรมการจบสิ้นลงเพราะเป็นคณะกรรมการที่เกิดขึ้นจากคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ผมจึงคิดว่าเป็นเวลาที่ควรจะเล่าสู่กันฟังได้แล้ว จริงไหมครับ

What would lift be
If we had no
courage to attempt
anything?

Vincent Van Gogh

Courage is what it takes to stand up and speak; courage is also what it takes to sit down and listen

Winston Churchill

ด้วยความขอบคุณ

เครดิต: ข้อมูลจากแหล่งข้อมูลที่เปิดเผยใน Websites และ Facebook